

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

Об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности

ИВАНОВО 2021

Содержание.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.
2. Организация государственного контроля (надзора).
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).
4. Проведение государственного контроля (надзора).
5. Действия Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей

Современное законодательство Российской Федерации, регулирующее общественные отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия и гигиены окружающей среды, а также защиты прав потребителей является обоснованным. Вместе с тем ряд положений законодательных актов нуждается в уточнении и корректировке.

Таблица №1

Перечень и критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке

Наименование НПА, подлежащего корректировке	Показатели, характеризующие состояние НПА	
	Наименование статьи, подлежащей корректировке	Предложения по совершенствованию
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	ст.14.6 КоАП РФ	Внести изменения в части фиксированного размера административного штрафа для юридических лиц
	Ч.5 ст.30.9 КоАП РФ	Внести изменение (дополнение) должностным лицом, вынесшим такое постановление, определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (в настоящее время Управлением указанная позиция о возможности обжалования наряду с постановлением и определением защищена в суде, вместе с тем необходимо точное указание в данной норме с целью систематизации администра-

		тивной практики практики)
	Ст. 4.5 КоАП РФ	В части установления срока привлечения к административной ответственности по ст.19.7.5-1 КоАП РФ - 1 год с момента выявления.
Федеральный закон от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"	ч.6 ст.7	В части исключения ограничений по сроку подачи заявлений в суд (лишь в течение гарантийного срока)
Закон Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 « О защите прав потребителей»	П.6 ст.18, п.5.6 ст.19, п.4,5,6 ст.29	Исключить (в связи с возложением на потребителя дополнительных обязанностей, ограничения прав потребителя)

2. Организация государственного контроля (надзора)

В состав Управления Роспотребнадзора по Ивановской области входят 6 функциональных отделов: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел юридического обеспечения и 4 территориальных отдела.

Функции по контролю (надзору) осуществляют 4 территориальных отдела и 3 функциональных отдела Управления Ро-

спотребнадзора по Ивановской области.

В процессе исполнения государственной функции по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Управление Роспотребнадзора по Ивановской области взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В рамках Плана плановых проверок, утвержденного прокуратурой, и ранее заключенных соглашений о взаимодействии с другими органами власти различных уровней в 2020 году было проведено 28 совместных проверок (2019 год - 197).

Наиболее часто совместные проверки проходили со следующими контрольно-надзорными органами: отделами УГПН ГУ МЧС России по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям.

Функцию по обеспечению осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) выполняет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области». В его обеспечительные функции входит:

- проведение санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний, токсикологических оценок в целях обеспечения государственного контроля (надзора);
- проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок в целях обеспечения государственного контроля (надзора);
- проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний и массовых неин-

фекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания;

- организация и проведение мероприятий по установлению и устранению причин и условий возникновения и распространения массовых неинфекционных, инфекционных и паразитарных заболеваний;

- участие в разработке, совершенствовании и проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области»), – 279 (Таблица №2).

Таблица №2

Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями Роспотребнадзора.

	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	2019 год	1 полугодие 2020 г.	2 полугодие 2020 г.	2020 год
Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные Роспотребнадзору организации - ВСЕГО (проверок, абс.)	493	748	1241	202	77	279
в том числе: центры гигиены и эпидемиологии (проверок,	493	748	1241	202	77	279

<i>абс.)</i>						
иные организации*, подведомственные Роспотребнадзору (<i>проверок, абс.)</i>						

Снижение количества проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ивановской области»), связано с уменьшением общего числа контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с поручениями Президента РФ и Правительства РФ.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

В Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на 2020 год составило 82359 тыс. рублей (2019 год - 70599 тыс. рублей). Израсходовано также 82359 тыс. рублей, из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 53533 тыс. рублей (2019 год - 45889 тыс. рублей).

Средняя стоимость 1 проверки по Управлению (без учета обеспечения проверки) составляет 108,58 тыс. рублей (2019 год – 27,12 тыс. рублей).

Средняя стоимость одной проверки с учетом ее обеспечения составляет 126,53 тыс. рублей (2019 год – 50,43 тыс. рублей). (Таблицы №№ 3,4).

Таблица №3

Выделение бюджетных средств в динамике по полугодиям

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года
Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	34725	35874	33431	48928
Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.)	34725	35874	33431	48928

Таблица №4

Расходование бюджетных средств в динамике по полугодиям

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года
Всего (тыс. руб.)	34725	35874	33431	48928
Из них на объем исполненных в отчетный период кон-	22571	23318	21730	31803

трольных функций (тыс. руб.)				
Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) без учета обеспече- ния проверки	33,29	22,9	55,86	305,8
Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) с учетом обеспечения проверки	56,4	46,4	72,37	329.07

В соответствии со штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), – 61 человек, фактическая численность – 50 человек. Из них - 49 человек (98%) имеют классный чин государственной гражданской службы.

За прошедший 2020 год прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы 4 человека, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору).

В 1 полугодии 2020 года штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – 61 единица, фактически занятых - 54. Укомплектованность кадрами составила 88,5% (87,3% за аналогичный период 2019 года). Во втором полугодии отчетного года

этот показатель составил 80% (91,8% за аналогичный период 2019 года).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных в отчетный период проверок составила 9,86 (2019 год – 30,2). Из них в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения средняя нагрузка на 1 работника составляет 9,7 проверки (28,8 за аналогичный период 2019 года), а в сфере защиты прав потребителей – 10,2 проверки (34,3 за аналогичный период 2019 года).

Средняя нагрузка на 1 специалиста, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований в 2020 году составила 10,2 (31,6 за аналогичный период 2019 года). (Таблица №5).

Таблица №5

Сведения о штатной численности работников Роспотребнадзора, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников Роспотребнадзора.

Показатели	Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1 полугодие предшествующего года	2 полугодие предшествующего года	1 полугодие отчетного года	2 полугодие отчетного года

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору)	63	61	61	61
Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек), из них:	55	56	54	50
имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек)	53	53	54	49
прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек)		33		4

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок	12,3	18,1	7,2	2,08
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------	------	-----	------

4. Проведение государственного контроля (надзора)

За 2020 год специалистами Управления проведено 493 проверки, что на 75% меньше, чем в 2019 году (1692). Распределение проверок по полугодиям неодинаково: в первом полугодии – 389 (78,9%), во втором полугодии – 104 проверки (21,1%).

Выполнение плана проверок составило 100%, в 2019 году – 100%. Стабильность данного показателя объясняется более внимательным подходом к планированию проведения проверочных мероприятий.

Структура всех проведенных мероприятий по контролю (511) следующая:

- плановых проверок – 108, что составляет 21,14% от общего количества мероприятий по контролю за год (за 2019 год – 457 – 25,8% от общего количества мероприятий по контролю);
- внеплановых проверок – 385, что составляет 75,34% от общего количества мероприятий по контролю за год

(2019 год – 1235 – 69,9% от общего количества мероприятий по контролю);

- административных расследований - 18, что составляет 3,52% от общего количества мероприятий по контролю за год (2019 год – 76 – 4,3% от общего количества мероприятий по контролю).

Внеплановые проверки (385) проведены:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки – 52, что составляет 13,5% от общего количества внеплановых проверок (23,3% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году);

- при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан – 9, что составляет 2,3% от общего количества внеплановых проверок (3,9% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году);

- в случае нарушения прав потребителей – 30, что составляет 7,8% от общего количества внеплановых проверок (6,8% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ, – 294, что составляет 76,4% от общего количества внеплановых проверок (66% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры, – 0, что составляет 0% от общего количества внеплановых проверок (0% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году);

- по иным основаниям – 0 (0% от общего количества внеплановых проверок в 2019 году).

Таким образом, первое место по удельному весу среди внеплановых проверок занимают проверки на ос-

новании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ (76,4%), на втором - проверки исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (13,5%); на третьем месте - проверки в случае нарушений прав потребителей (7,8%); на четвертом месте - проверки при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан (2,3%). Проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры и по иным основаниям в 2020 году не проводились. (рис.№1)

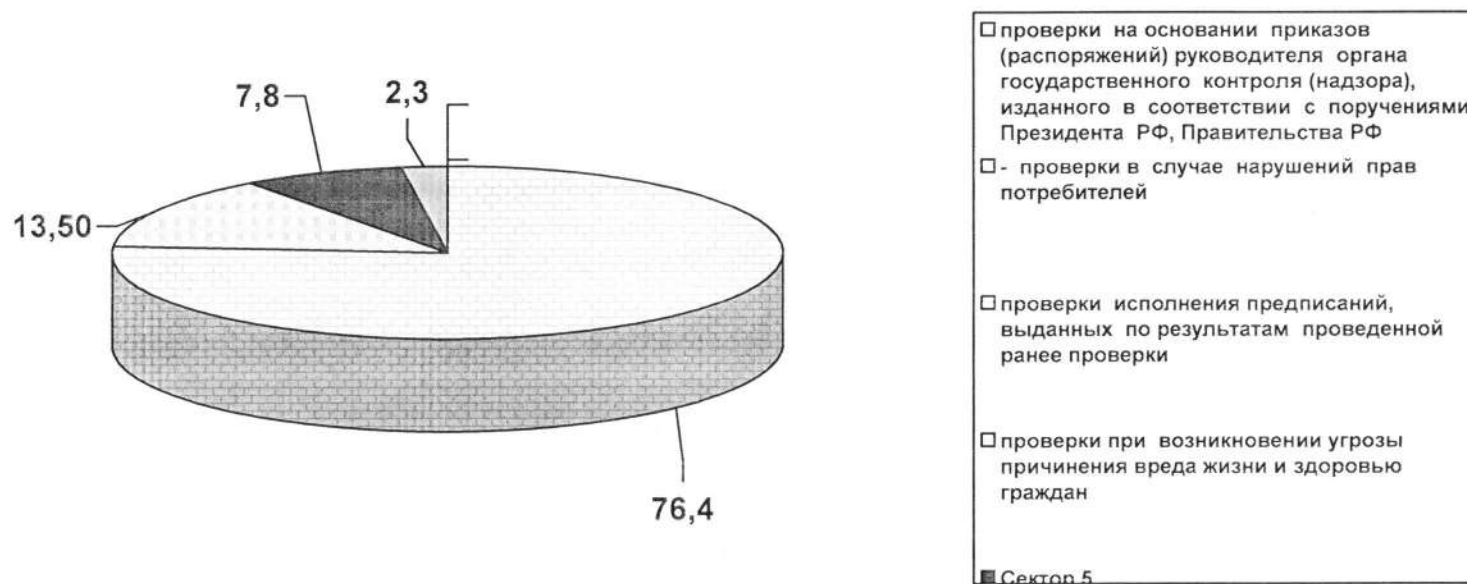


Рис.№1. Структура внеплановых проверок в 2020 году

В Управление Роспотребнадзора по Ивановской области за 2020 год поступило 13 обращений, содержащих основания для согласования с органами прокуратуры проведение проверок (в 2019 году – 9 обращений). В 2020 году отказано в проведении 2 проверок. (в 2019 году согласовано проведение 8 проверок, отказано в проведении 1 проверки – 11,1%) (Таблица №6).

Таблица №6

Сведения об отклоненных от согласования органами прокуратуры заявлениях о проведении внеплановых выездных проверок (2020 г.)

	Направлено в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, ед.	Отказано органами прокуратуры, ед.	в том числе по причинам отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренными ч. 11 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ (из графы 4):					
			отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки	отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального Закона № 294-ФЗ	несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки	осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного ЮЛ или ИП несколькими органами гос. контроля (надзора), муниципального контроля
Количество заявлений	13	2			2			

Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры, составляет 84,6% (2019 год – 89,9%).

Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не выявлено.

4.1 Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля)

Из общего объема проведенных Управлением проверок (493) вопросы соблюдения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия проверялись в 70,4% случаев проверок.

В ходе государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области обследовано 677 объектов или 6,8% от числа объектов, находящихся на контроле. В рамках проведения плановых проверок проведено 388 обследований, внеплановых проверок – 291 обследование объектов. Общее число обследований уменьшилось на 58,2% по сравнению с 2019 годом (1625 обследований).

В 2020 году удельный вес обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования составил 56,6% (в 2019 году – 71,4 %). Наиболее часто лабораторные и инструментальные исследования проводились по группам объектов: детские и подростковые организации (11,6%), деятельность больничных организаций (11,9%), деятельность образовательных организаций (7,1%), торговли розничной пищевыми продуктами (5,7%), предприятий по сбору, очистке и распределению воды (3,4%).

Общее число выявленных нарушений снизилось с 2112 до 1212. В среднем при каждом обследовании с нарушением выявлено 3 нарушения (выше показателя 2019 г. – 2), в том числе при обследованиях лечебно-профилактических организаций – 2,8, детских и подростковых учреждений – 2,9, общеобразовательных организаций – 4,8, промышленных предприятий – 2,5, организаций общественного питания – 2,4, торговли – 1,0.

В структуре выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований наибольший удельный вес занимают нарушения требований к организации розничной торговли (28,7%), к деятельности в области здравоохранения (11,3%), к деятельности общеобразовательных организаций (14,0%).

За нарушения санитарного законодательства направлено на рассмотрение в суд 98 материалов дел (уровень 2019 года - 142), по результатам рассмотрения приняты решения о назначении административного наказания, в том числе 1 – об административном приостановлении деятельности, 53 – о наложении административного штрафа.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия должностными лицами Управления вынесено 1431 постановление по делу об административном правонарушении, в том числе 126 - с предупреждением, 1305 – о наложении административного штрафа на общую сумму 4305 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом (2019 постановлений) число вынесенных постановлений снизилось на 29,1%, а общая сумма наложенных штрафов снизилась на 59%. Средняя сумма наложенного штрафа снизилась с 4,66 тыс. руб. в 2019 г. до 3,3 тыс. руб. в 2020 г.

4.2 Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2020 году приоритетным направлением деятельности Управления в сфере защиты прав потребителей было

обеспечение эффективности осуществления федерального государственного надзора в сферах финансовых, туристских услуг, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в том числе через сеть Интернет.

В рамках государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области в 2020 году проведено 146 мероприятий по контролю (2019 г. - 596).

Уменьшение числа проверок в 2020 году произошло по сравнению с 2019 годом вследствие уменьшения проведенных внеплановых проверок (по обращениям потребителей, заданиям ФС и др.). Внеплановые проверки составляют 100 % от общего числа проверок.

Соответственно, снизилось и число выявленных нарушений: в 2020 году – 287, в 2019 - 1469.

Доля проверок в 2020 году, при проведении которых выявлены нарушения требований нормативно-правовых актов, составила 48% (в 2019 г. – 84,6%).

94,1% выявленных нарушений (270 нарушений) приходится на сферу розничной торговли, в том числе при продаже продовольственных товаров – 78,8% (226 нарушений).

В сфере услуг выявлено 17 нарушений, что составляет 5,9% от общего количества выявленных нарушений.

Так, в 2020 году доля выявленных нарушений при оказании услуг торговли по образцам составила 2,1% (2019 г. - 0%), при оказании туристских услуг - 0,7% (2019 г.- 26%) от общего количества выявленных нарушений в сфере оказания услуг потребителям, ЖКХ – 1,4% (2019 г. - 6%) и прочие виды услуг – 4,9% (2019 г. - 34%).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 122 предписания об устранении выявленных

нарушений (2019 г. – 477).

Возбуждено 457 дел об административных правонарушениях (2019 г. – 852 дела).

Вынесено 497 постановлений о назначении административных наказаний (2019 г. – 858), в том числе 242 в виде предупреждения (2019 г. – 288), 255 – в виде административного штрафа (2019 г. – 570) на общую сумму 0,9252 млн руб. (2019 г. – 2,527 млн руб.).

Внесено 204 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2019 г. – 467). Выдано 201 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований (2019 г. – 63).

105 дел (2019 г. – 17) о привлечении к административной ответственности направлены на рассмотрение в суды по статьям: 15.12 ч. 1,2,4; 20.25 ч. 1, из которых по 31 делу судами принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа и предупреждений, 28 дел находятся на рассмотрении в суде.

Хозяйствующие субъекты также принимают меры добровольного устранения нарушений: выполняют требования выданных надзорным органом предписаний, контролируют деятельность в соответствии с выданными предостережениями, уведомляя об этом управление Роспотребнадзора по Ивановской области в установленные сроки.

В 2020 году в Управление поступило 2490 обращений по вопросам защиты прав потребителей (2019 г. – 2857), что составило 38,2% от общего количества поступивших в Управление обращений, в том числе поступило 2482 письменных обращений. При этом количество обращений по сравнению с 2019 годом уменьшилось на 14,7% (2019 г. – 2857).

Количество обращений в сфере оказания услуг в 2020 году составило 1187, для сравнения в 2019 году - 1885 об-

ращений, что на 58,8% больше, чем в 2020 г.

В сфере оказания финансовых услуг количество письменных обращений незначительно снизилась к уровню 2019 года: 96 в 2019 г. и 82 обращения в 2020 г.

В сфере оказания жилищно - коммунальных услуг количество письменных обращений граждан в 2020 году составило 638 и по сравнению с 2019 годом (398 обращений) возросло на 62,4%.

Количество обращений, по которым проведены проверки в 2020 году, составило 26 или 1,1 % от количества обращений по защите прав потребителей (в 2019 году проведено 75 проверок или 2,6% от количества обращений по защите прав потребителей), что связано с изменениями действующего законодательства, регулирующего порядок организации внеплановых проверок в части установления претензионного порядка, при этом обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, если они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Наблюдается тенденция увеличения результативности проведенных по обращениям проверок с 91% в 2019 году до 100% в 2020 году.

5. Действия Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам 294 из 493 проведенных в 2020 году проверок было выявлено 704 правонарушения, из них по итогам плановых проверок – 203 (28,8% от общего числа), внеплановых проверок – 501 (71,2% от общего числа). Для сравнения: в 2019 году из 1692 проведенных проверок по результатам 1338 из них было выявлено 2488 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 1000 (40,2% от общего числа), внеплановых проверок – 1488 (59,8% от общего числа).

В 1 полугодии 2020 года по результатам 202 из 389 проведенных проверок было выявлено 417 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 187 (44,8% от общего числа), внеплановых проверок – 230 (55,2% от общего числа).

Во 2 полугодии 2020 года по результатам 92 проверок из 104 проведенных проверок было выявлено 287 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 16 (5,6% от общего числа), внеплановых проверок – 271 (94,4% от общего числа).

За первое полугодие 2020 года наибольшее количество правонарушений было выявлено при внеплановых проверках, как и за второе полугодие 2020 года.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, в отчетном периоде составило – 279 – 94,9% от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (1 полугодие – 186 проверок, во втором полугодии – 93 проверки).

В 202 случаях (68,7%) возбуждены дела при плановых проверках, в 92 случаях (31,3%) – при внеплановых проверках.

Структура выявленных в 2020 году правонарушений (704 правонарушения) выглядит следующим образом:

— нарушение обязательных требований законодательства – 686 правонарушений (58,2% в 1 полугодии, 41,2% во 2 полугодии) – 97,4% от общего числа выявленных правонарушений;

— невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 18 правонарушений (100% в 1 полугодии, 0% во 2 полугодии) – 2,6 % от общего числа выявленных правонарушений.

В 2020 году назначено наказаний по итогам проверок – 1501 (в 2019 году -2637): в 1 полугодии 44,5%, во 2 полугодии – 55,5%, из них - при плановых проверках - 433 – 28,8% (в 2019 году - 996 – 37,8%), при внеплановых проверках - 1068 – 71,2% (в 2019 году - 1641 – 62,2%).

В том числе по видам наказаний:

– конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0 – 0% (в 2019 году – 2 - 0,08%);

- административное приостановление деятельности – 1 – 0,07% (в 2019 году - 1 – 0,04%);

- предупреждение – 200 – 13,3% (в 2019 году - 380 – 14,4%);

- штраф – 1300 – 86,6% (в 2019 году - 2254 – 85,5%).

Решение об административном приостановлении деятельности в 2020 году принято судом в 1 случае из 1 направленных материалов о приостановлении деятельности по результатам проверок (2019 г. – в 1 случае из 1 направленного).

Предупреждение как мера административного наказания применялось в 2020 году 200 раз: в первом полугодии 115 раз – 57,5%, во втором полугодии – 85 раз – 42,5% (в 2019 году предупреждения выносились 380 раз: в первом полугодии 210 раз – 55,3%, во втором полугодии – 170 раз – 44,7%).

В 2020 году при плановых проверках предупреждения выносились незначительно реже: 46% от общего количества предупреждений. При внеплановых проверках – 54% от общего количества предупреждений.

В 2019 году при плановых проверках предупреждения выносились значительно реже: 21,1% от общего количества предупреждений (80). При внеплановых проверках – 78,9% от общего количества предупреждений (300).

В 2020 году снизилось число назначенных административных штрафов. Особое внимание уделяется превентивным мерам, направленным на предупреждение возникновения правонарушений. Должностными лицами управления в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области и в дальнейшем планирует осуществлять свою деятельность, исходя из принципов снижения административной нагрузки на организации и граждан, повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В первом полугодии отчетного года количество назначенных административных штрафов составило 552 (42,5%), что незначительно меньше, чем во втором 748 (57,5%), из общего количества штрафов за 2020 год (1300).

При плановых проверках штрафы накладывались значительно реже: 340 (26,1%) от общего количества штрафов. При внеплановых проверках штрафов было назначено 960 (73,9%) штрафов.

В 2019 году при плановых проверках было назначено 915 (40,6%) от общего количества штрафов, при внеплановых проверках штрафов было назначено 1339 (59,4%).

По субъектам административной ответственности в 2020 году назначенные административные штрафы распределились следующим образом:

- на должностное лицо – 642 административных штрафа (49,4% от общего числа);
- на индивидуального предпринимателя – 259 административных штрафов (19,9% от общего числа);
- на юридическое лицо – 93 административных штрафа (7,2% от общего числа);
- на гражданина – 306 административных штрафов (23,5% от общего числа) (рис. №2).

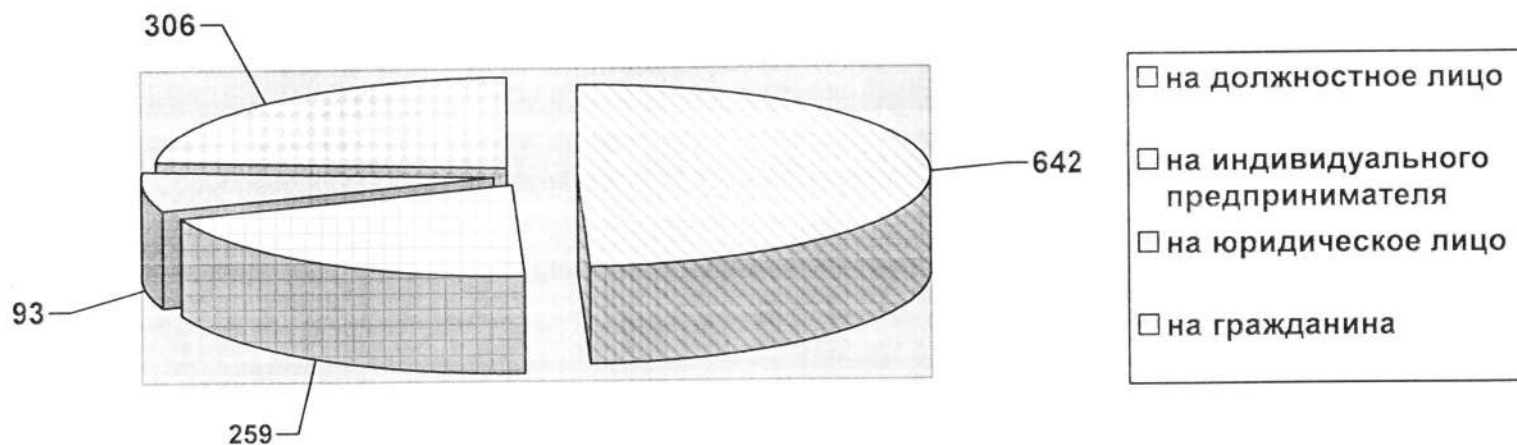


Рис.№2. Структура назначенных административных штрафов по субъектам ответственности за 2020 год

По сумме штрафов: в 2020 году общая сумма назначенных штрафов составила 4305 тыс. рублей, что на 59,1% меньше, чем в 2019 году (10514 тыс. рублей). Средняя сумма назначенного штрафа составила 3,3 тыс. руб. (2019 год – 4,66 тыс. руб.)

В 1 полугодии отчетного периода сумма назначенных штрафов была больше и составила 56,4% от общей суммы назначенных штрафов, во 2 полугодии – 43,6%. Обратная закономерность прослеживалась в 2019 году. (Таблица №8).

По субъектам административной ответственности в 2020 году суммы назначенных штрафов распределились следующим образом:

— на юридических лиц – 2189 тыс. рублей (51% от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 23,5 тыс. рублей);

— на должностных лиц – 1119 тыс. рублей (26% от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 1,7 тыс. рублей);

— на индивидуальных предпринимателей – 672 тыс. рублей (15,5% от общей суммы; средняя сумма одного назначенного штрафа – 2,6 тыс. рублей);

— на граждан – 325 тыс. рублей (7,5% от общей суммы назначенных штрафов; средняя сумма одного назначенного штрафа составила 1,1 тыс. рублей). (рис №3)

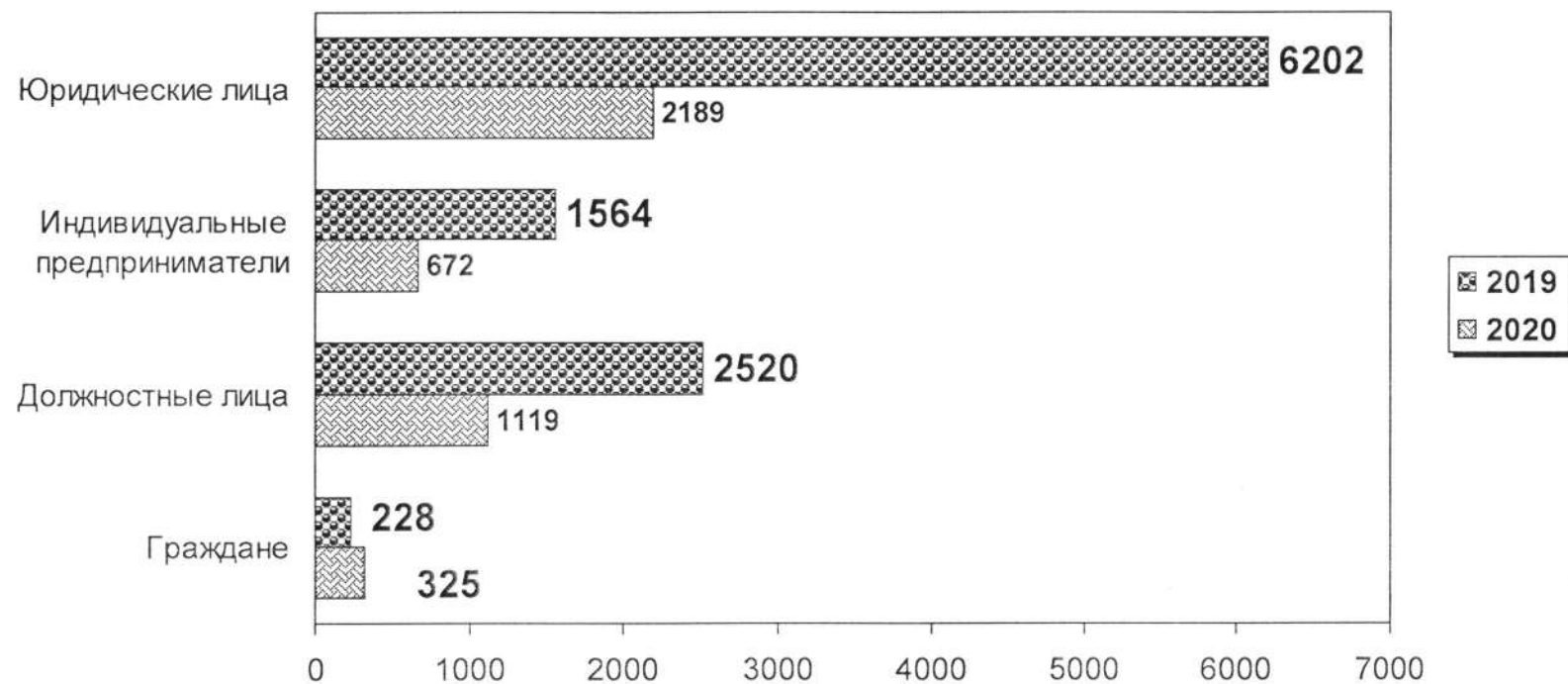


Рис.№3. Суммы назначенных штрафов в разрезе субъектов административной ответственности в 2019 – 2020 гг., тыс. рублей

Таблица №8

Сведения о принятых территориальными органами Роспотребнадзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы)			
	1-ое полугодие предшествующего года	2-ое полугодие предшествующего года	1-ое полугодие отчетного года	2-ое полугодие отчетного года
Количество штрафов	1082	1172	552	748
Сумма штрафов (тыс.рублей)	4776	5738	2426	1879
административное приостановление деятельности		1	1	
дисквалификация				
предупреждение	210	170	115	85
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел:				
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	-	-		

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за отчетный период составила 3758 тыс. рублей (87,9 % от общей суммы назначенных административных штрафов). В 2019 году сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за отчетный период составила 10286 тыс. рублей (97,8% от общей суммы назначенных административных штрафов). Работа по взысканию административных штрафов проводится на постоянной основе.

Управление Роспотребнадзора по Ивановской области принимает меры по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Работа в данном направлении осуществляется путем проведения семинаров, совещаний, учеб и встреч с представителями бизнес-сообщества. Разработаны памятки и методические материалы по наиболее актуальным вопросам для представителей предпринимателей.(Таблица №9).

Таблица №9

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Способы проведения и масштабы методической работы	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год)		
	1-ое полугодие отчетного года	2-ое полугодие отчетного года	Всего
Количество совещаний с объединениями субъектов предприниматель-	8	7	15

ской деятельности (с региональными представителями «Опоры», другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями и т.д.)			
Количество совместно принятых решений	8	7	15
Количество заключенных соглашений	1	2	3

В 2020 году индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами иски по оспариванию результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю в суд не подавались. Заявлений по оспариванию оснований проведения проверок не было.

Таблица №10

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора).

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения проверок	Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год)		
	1-ое полугодие отчетного года	2-ое полугодие отчетного года	Всего
Количество исков поданных субъектами предпринимательской деятельности в суд по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю	----	----	----
Количество удовлетворенных судом исков	----	----	----
Меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора, в том числе:	-----	----	----
количество проведенных служебных проверок по фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок, по результатам которых к должностным лицам территориальных органов Ро-	----	----	-----

спотребнадзора применены следующие дисциплинарные взыскания:			
замечание	-	-	-
выговор	-	-	-
предупреждение о неполном должностном соответствии	-	-	-
освобождение от замещаемой должности гражданской службы	-	-	-
увольнение с гражданской службы	-	-	-

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

При анализе и оценке деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности можно сделать вывод, что в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде составило 100% (2019 год - 100%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, проверенных в 2020 году (5%), существенно снизилась к уровню 2019 года (15,3%).

Среднее количество проверок в отношении одного юридического лица (индивидуального предпринимателя) находится на уровне 1,0 (2019 г. – 1,1).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) по сравнению с 2019 годом (0,5%) увеличилась и составила – 1,6%.

Доля проведенных внеплановых проверок составляет 78% от общего количества проверок (2019 год – 73%), причем с преобладанием во втором полугодии: 75% в первом полугодии, 88% - во втором.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила в отчетном периоде 71% (2019 год – 59,8%).

Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) уменьшилась по сравнению с 2019 годом и составила 13,5% (за 2019 год – 23,3%).

Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний), снизилась к уровню предыдущего периода и составила 7,6% (41,7% в 2019 году). Причем во втором полугодии 2020 года этот показатель (8%) значительно превысил аналогичный за первое полугодие – 0%.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением

предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений), снизилась и составила 3,6%, что отличается от этого показателя за 2019 год – 8,1%. Причем в 1 полугодии 2020 года также отмечается увеличение этого показателя до 7,8% против 0% во 2 полугодии.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила – 2,3% (показатель 2019 года – 3,8%).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в 2020 году повысилась и составила – 33,9%. По сравнению с 2019 годом (12,2%) этот показатель увеличился на 21,7%.

В то же время удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок), увеличился по сравнению с уровнем 2019 года (10,5%) и составил 16,7%.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок, увеличился по сравнению с 2019 годом (12,9%) на 26,5% и составил 39,4%.

Соответственно доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), несколько снизилась и составила 66,1% (2019 год – 87,8%).

Таблица 11. Результаты проведения проверок, показатели эффективности

	1 полугодие 2019 г.	2 полугодие 2019 г.	1 полугодие 2020 г.	2 полугодие 2020 г.
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП (в % от общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100
Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	5,7	8,6	3,8	1,1
Среднее количество проверок проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП	1,0	1,2	1,01	0,9
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего количества проверенных лиц)				
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего количества проверенных лиц)	0,6	0,6	1,3	2,8
Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	67	77	75	88

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок)	44	71	94	71
Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	34,3	16,9	16,7	3,3
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	25,6	60,6	8,1	0
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений)	9,1	7,6	7,8	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	5,1	3,2	1,3	5,4

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	-		
Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	2,0	18,0	8,9	33,9
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	4,0	16,7	15,6	25,0
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок	8,2	15,4	51,2	6,7
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок)	98	82	59	91

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями (без учета внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	84	100	100	100
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба в пояснительной записке к шаблону)				
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100	100	100	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений назначены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	100	95,7	93	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)			-	-

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего количества направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	16	33	0
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего количества проведенных проверок)				
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ед.	12,3	18,1	7,2	2,1
Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, %				
Сумма назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ТЫСЯЧ рублей	81.5	107,7	45	37.6

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

На предстоящий период перед Управлением Роспотребнадзора по Ивановской области поставлена ответственная задача – в условиях ограничений, установленных федеральным законодательством, повысить эффективность надзорных мероприятий, чтобы обеспечить эффективную охрану здоровья и жизни граждан.

При анализе и оценке деятельности Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности можно сделать следующие выводы.

Результативность мероприятий по надзору, проводимых Управлением, достаточно высокая, о чём свидетельствуют:

- Выполнение утвержденного плана проверок – 100%;
- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), составила, как и в 2019 году - 100%.
- Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) увеличилась по сравнению с 2019 годом (11%) и составила 15,4%. Для исключения в дальнейшем отказов в согласовании направленных заявлений требуется более тщательная подготовка документов.
- Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), снизилось с 30,2 в 2019 году, до 9,86 в 2020 году.

- Количество назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), в 2020 году составило 26 (2019 год – 40,25).

- Сумма назначенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) выросла и составляет 86,1 тыс. рублей (в 2019 году – 187,9 тыс. рублей).

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), сохранилась на уровне 100%, как и в 2019 году.

- Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) практически сохранилась на постоянном уровне – 95,0% в 2020 году и 97,5% в 2019 году.

- Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившем такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания – нет.

- Проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - нет.

Задачи по совершенствованию государственного контроля (надзора)

1. Повышение эффективности надзора (контроля) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.
2. Совершенствование деятельности по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок при подготовке ежегодных планов проведения плановых проверок для представления в органы прокуратуры.
3. Обеспечение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с актуализацией сведений, содержащихся в Федеральном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов по классам потенциального риска причинения вреда здоровью населения на постоянной основе.
4. Дальнейшее совершенствование работы по снижению административных барьеров в развитии предпринимательства, в том числе за счет новых подходов при организации контрольно-надзорной деятельности, перехода к модели управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) за продукцией (товарами), находящейся в обороте.
5. Выполнение мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, проведение обучающих мероприятий.

6. Обеспечение выполнения годового плана проведения плановых проверок на 2021 год.
7. Обеспечение совершенствования системы учета результатов деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области по государственному контролю (надзору).
8. Минимизация числа отклоненных прокуратурой плановых проверок ежегодного плана и отказов в согласовании внеплановых проверок.
9. Совершенствование системы организации и проведения административных расследований в Управлении Роспотребнадзора по Ивановской области.
10. Дальнейшее взаимодействие с общественными организациями, включая общественные советы, профессиональные сообщества.
11. Повышение открытости деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.
12. Использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности Управления Роспотребнадзора по Ивановской области.